



## ВАРАСЬКА МІСЬКА РАДА

Восьме скликання  
(тринадцята сесія)

### Р І Ш Е Н Н Я

18 жовтня 2021 року

№ 934

Про звернення Вараської міської ради щодо недопущення прийняття законопроекту №5859 від 20.08.2021 «Про внесення змін до Закону України «Про використання ядерної енергії та радіаційну безпеку»

Від імені та в інтересах Вараської міської територіальної громади, з метою захисту інтересів та законних прав населення громади, що постійно проживає у зоні спостереження атомної електростанції – ВП «Рівненська АЕС» ДП «НАЕК «Енергоатом», відповідно до статей 25, 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Вараська міська рада

#### ВИРІШИЛА:

1. Підтримати звернення до Конгресу місцевих та регіональних влад при Президентові України, Асоціації міст України, голови Комітету Верховної Ради України з питань енергетики та житлово-комунальних послуг А.Геруса щодо недопущення прийняття законопроекту № 5859 від 20.08.2021 «Про внесення змін до Закону України «Про використання ядерної енергії та радіаційну безпеку» (звернення додається).

2. Відділу забезпечення діяльності ради направити дане рішення зі зверненням до Конгресу місцевих та регіональних влад при Президентові України, Асоціації міст України, голови Комітету Верховної Ради України з питань енергетики та житлово-комунальних послуг А.Геруса.

3. Рішення підлягає оприлюдненню на офіційному вебсайті Вараської міської ради.

4. Контроль за виконанням цього рішення покласти на міського голову.

Міський голова



Олександр МЕНЗУЛ

Додаток  
до рішення Вараської міської ради  
*18 жовтня* 2021 № *934*

Конгресу місцевих та регіональних  
влад при Президентові України  
вул. Банкова, 11, м. Київ, 01220

Асоціації міст України  
вул. Січових Стрільців, 73, м. Київ, 04053

Голові Комітету Верховної Ради України  
з питань енергетики та  
житлово-комунальних послуг  
А. Герусу  
вул. Михайла Грушевського, 5, м. Київ, 01008

### **ЗВЕРНЕННЯ**

**Вараської міської ради щодо недопущення прийняття законопроекту  
№ 5859 від 20.08.2021 «Про внесення змін до Закону України  
«Про використання ядерної енергії та радіаційну безпеку»**

Відповідно до статті 12 Закону України «Про використання ядерної енергії та радіаційну безпеку» населення територій, на яких розміщуються ядерні установки, має право на соціально-економічну компенсацію ризику. Соціально-економічна компенсація ризику здійснюється в межах коштів, отриманих від ліцензіата, і може бути використана тільки для фінансування адміністративно-територіальних одиниць, на територію яких поширюється зона спостереження, на якій можливий вплив відповідних об'єктів ліцензіата.

Статтями 12<sup>1</sup> та 12<sup>2</sup> Закону України «Про використання ядерної енергії та радіаційну безпеку» чітко встановлено, що всі кошти збору на соціально-економічну компенсацію ризику населення, яке проживає у зоні спостереження (далі – кошти збору), перераховуються до спеціального фонду Державного бюджету України експлуатуючими організаціями ядерних установок та повинні спрямовуватися у вигляді субвенції до спеціальних фондів бюджетів обласних, районних, міських рад монофункціональних міст - супутників у співвідношенні, визначеному Законом.

Таким чином, на законодавчому рівні визначено, що населення територій, на яких можливий радіаційний вплив ядерної установки, має право на фінансування заходів щодо компенсації ризику шляхом направлення цільових коштів збору через субвенцію із спеціального фонду Державного бюджету України до спеціальних фондів місцевих бюджетів територіальних громад зон спостереження.

Всупереч статті 12 Закону України «Про використання ядерної енергії та радіаційну безпеку» щодо цільового спрямування збору, в 2014 році були внесені зміни до Бюджетного кодексу України (законом № 79-VIII від 28.12.2014) та виключений пункт 9 частини третьої статті 29 цього кодексу щодо віднесення збору до спеціального фонду державного бюджету, чим скасовано його цільове спрямування.

Відповідно до звіту Рахункової палати України «Про результати аудиту ефективності використання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам

на фінансування заходів соціально-економічної компенсації ризику населення, яке проживає на території зони спостереження» (затверджено Рішенням Рахункової палати № 3-1 від 25.02.2020), це призвело до затвердження бюджетних призначень на субвенцію з Державного бюджету України місцевим бюджетам на 2017, 2018 і 2019 роки в розмірі **32,5, 35,1 і 32,3 відсотків** від обсягу збору, затвердженого в законах про державний бюджет на відповідні роки.

Рахункова палата зазначила, що на видатки по компенсації ризику населення, яке проживає на території зони спостереження, щороку спрямовувалося 137,5 млн.грн., що становить лише близько **третини** обсягу збору, що надійшов до державного бюджету на підставі вимог ст.12<sup>1</sup> Закону України «Про використання ядерної енергії та радіаційну безпеку». В результаті населення, яке проживає на територіях зон спостереження, **щороку недоотримувало** передбаченої Законом України «Про використання ядерної енергії та радіаційну безпеку» компенсації ризику на суму **понад 250 млн. гривень**.

Враховуючи вище наведене, з метою реалізації вимог статей 12, 12<sup>1</sup> та 12<sup>2</sup> Закону України «Про використання ядерної енергії та радіаційну безпеку» (в тому числі щодо цільового спрямування збору на соціально-економічну компенсацію ризику населення, яке проживає на території зони спостереження), забезпечення конституційних прав органів місцевого самоврядування, дотримання принципу справедливості і неупередженості бюджетної системи України, визначеного статтею 7 Бюджетного кодексу України, необхідно внести зміни до статті 29 Бюджетного кодексу України, а саме:

- пункт 16<sup>3</sup> частини другої статті 29 виключити;
- частину третю статті 29 доповнити пунктом 9 такого змісту: «9) збір на соціально-економічну компенсацію ризику населення, яке проживає на території зони спостереження».

Відповідне Звернення Вараською міською радою було направлено на адресу Верховної Ради України та Кабінету Міністрів України (рішення Вараської міської ради від 05.03.2021 № 168).

**Однак, Кабінетом Міністрів України продовжується наступ на законні права мешканців «зон спостереження» атомних електростанцій України.**

Викликає обурення розміщений на офіційному вебпорталі Верховної Ради України проект Закону про внесення змін до Закону України «Про використання ядерної енергії та радіаційну безпеку» (реєстр. №5859 від 20.08.2021), розроблений Міністерством енергетики України.

Вказаним законопроектом пропонується законодавчо закріпити зарахування коштів збору на соціально-економічну компенсацію ризику населення, яке проживає на території зони спостереження, до загального фонду державного бюджету замість спеціального. Це призведе до втрати населенням зон спостереження можливості отримувати відповідну компенсацію у повному обсязі, тобто звужує соціальні права мешканців громад зон спостереження.

Також, на відміну від поточної редакції статті 12<sup>2</sup> Закону України «Про використання ядерної енергії та радіаційну безпеку», в запропонованому законопроекті при розподілі коштів збору між місцевими бюджетами не передбачена частка коштів для бюджетів територіальних громад до яких входять монофункціональні міста-супутники ядерних установок. Звертаємо Вашу увагу, що саме такі міста найбільш наближені і підвержені впливу ядерних установок та мають найбільше навантаження щодо створення та підтримання у справному стані об'єктів спеціальної соціальної інфраструктури, призначених для забезпечення належного рівня реагування при надзвичайних ситуаціях.

Законопроект № 5859 суперечить приписам статей 3, 22 Конституції України, відповідно до яких права і свободи людини та їх гарантії визначають зміст і спрямованість діяльності держави; держава відповідає перед людиною за свою діяльність; утвердження і забезпечення прав і свобод людини є обов'язком держави; **при прийнятті нових законів, або внесенні змін до чинних законів не допускається звуження змісту та обсягу існуючих прав та свобод.**

Враховуючи вищевикладене, керуючись положеннями розділу XI та статтями 3, 22, 93 Конституції України, з метою захисту інтересів та законних прав населення, що постійно проживає у зоні спостереження атомних електростанції, недопущення звуження змісту та обсягу існуючих прав і свобод та уникнення соціальної напруги в населених пунктах зон спостереження атомних електростанції, просимо Вас не допустити прийняття (підтримання) законопроекту про внесення змін до Закону України «Про використання ядерної енергії та радіаційну безпеку» в запропонованій редакції (реєстр. № 5859 від 20.08.2021) та врахувати інтереси громад монофункціональних міст-супутників атомних електростанцій.

Секретар міської ради



Геннадій ДЕРЕВ'ЯНЧУК